



Delibera della Giunta Regionale n. 196 del 21/04/2020

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 1 - DG di gestione fondo sociale europeo e fondo per lo sviluppo e la coesione

U.O.D. 92 - STAFF - Funzioni di supporto tecnico - amministrativo

Oggetto dell'Atto:

**PIANO PER L'EMERGENZA SOCIO - ECONOMICA DELLA REGIONE CAMPANIA:
PROGRAMMAZIONE RISORSE FONDI STRUTTURALI.**

Al richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dai Direttori a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. l'epidemia COVID-19 ha colpito la Campania in modo improvviso e drammatico con pesanti ripercussioni sul contesto socio-economico regionale e sulle fasce più deboli del tessuto sociale;
- b. in risposta a tale situazione emergenziale, la Giunta Regionale ha approvato, con deliberazione n. 170 del 7 aprile 2020, un piano straordinario contenente misure urgenti di sostegno alle imprese, incluse quelle del settore agricolo e della pesca, ai professionisti e ai lavoratori autonomi, nonché di supporto alle famiglie e di aiuto ai singoli cittadini in difficoltà;
- c. al finanziamento del predetto Piano concorrono, nei limiti dell'importo complessivo di € 908.380.502,00 e sulla base delle disponibilità riportate nell'allegato 2 alla succitata DGR n. 170/2020, le risorse provenienti dai diversi programmi e fondi comunitari, nazionali e regionali gestiti dalla Regione Campania;
- d. la Commissione Europea, attraverso i propri documenti e i relativi Regolamenti opportunamente modificati, ha compulsato le amministrazioni centrali e regionali, titolari di Programmi comunitari, a procedere alla relativa riprogrammazione per fronteggiare l'emergenza economica e sociale causata dall'epidemia da Covid – 19, autorizzando l'impiego delle risorse dei detti programmi per le spese connesse alla citata emergenza;

ATTESO che

- a. in particolare, la DGR n. 170/2020 ha stabilito che al finanziamento del Piano per l'emergenza socio-economica concorrono, tra le altre:
 - a.1 le risorse provenienti dai cicli di programmazione del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (ex FAS) 2000-2006, 2007-2013 e 2014-2020, per un importo complessivo di € 268.706.990,00;
 - a.2 le risorse provenienti dal POR Campania FSE 2014-2020, per un importo complessivo di € 232.159.513,91 (di cui € 100.600.000,00 provenienti dal POR FESR 2014/2020);
 - a.3 le risorse del POR FESR per un importo complessivo di 304.306.990,10 (di cui € 100.600.000,00 corrispondenti alla suddetta quota da trasferire al FSE);
- b. nel rispetto delle misure che l'amministrazione ha considerato prioritarie e ha stabilito di finanziare per contrastare l'epidemia da COVID 19 con la su menzionata DGR 170/2020, si ritiene necessario, anche in virtù delle interlocuzioni avute a livello nazionale e comunitario, incrementare l'ammontare complessivo delle risorse da destinare al finanziamento del citato Piano per l'emergenza socio-economica, con conseguente rimodulazione delle diverse fonti di finanziamento;

ATTESO, altresì, che

- a. con la su citata DGR n. 170/2020, al punto 4.2, la Giunta Regionale ha fornito specifico indirizzo alla Direzione Generale Autorità di Gestione FSE e FSC affinché proceda, di concerto con gli Uffici della Programmazione Unitaria, alla comunicazione nei confronti del Dipartimento per le Politiche di Coesione e dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, dell'impiego delle suddette risorse secondo le modalità disposte con il citato provvedimento;
- b. con la DGR n. 171/2020, avente ad oggetto l'attuazione del Piano per l'emergenza socio-economica della Regione Campania per la parte relativa alle misure correlate alle politiche sociali e al sostegno dei professionisti e dei lavoratori autonomi, la Giunta Regionale ha demandato all'Autorità di Gestione del POR Campania FSE 2014-2020 l'adozione degli adempimenti necessari ad assicurare la disponibilità delle risorse del POR FSE 2014-2020, di concerto sia con la Programmazione Unitaria sia con l'Autorità di Gestione del POR Campania FESR 2014-2020, per le quote provenienti dal predetto Programma, per il relativo impiego per misure coerenti con gli obiettivi del POR Campania FSE 2014-2020 e con le finalità collegate all'emergenza sanitaria;
- c. con DGR 172/2020, avente ad oggetto il piano di dettaglio delle misure per l'emergenza socio-economica della Regione Campania concernenti il sostegno alle imprese, la Giunta ha:
 - c.1 demandato all'Autorità di Gestione del POR FESR Campania, di concerto con la Programmazione Unitaria, l'adozione degli adempimenti necessari, anche in virtù della modifica del Regolamento Generale n. 1303/13 ed al Regolamento n. 1301/2013 di cui al REGOLAMENTO (UE) 2020/460, per assicurare la coerenza con il programma degli interventi di cui all'allegato al citato provvedimento giuntale;

2014/2020, l'adozione dei provvedimenti attuativi connessi e consequenziali al richiamato provvedimento giuntale, nonché la proposizione di eventuali ulteriori provvedimenti integrativi funzionali all'attuazione delle misure previste;

- d. con DGR 174/2020 è stato programmato, a valere sul POR FESR Campania 2014-2020, quale integrazione della dotazione finanziaria di cui alla DGR 140/2020, un ulteriore importo pari a € 5 mln, per un totale di € 7 mln da destinarsi alla realizzazione di attività di ricerca e innovazione promossi da Organismi di ricerca e diffusione della conoscenza, ai sensi di quanto disposto dal comma 83 dell'art.2 del Reg. UE 651/2014, e finalizzati allo sviluppo di soluzioni scientifiche e tecnologiche innovative che possono aiutare a trattare, testare, monitorare o contribuire alla lotta contro Covid-19;

DATO ATTO che

- a. al fine di garantire la copertura del Piano socio-economico di cui alla DGR 170/2020 e a seguito della interlocuzione con i rappresentanti della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Politiche di Coesione e Agenzia per la Coesione Territoriale, si è stabilito congiuntamente di procedere prioritariamente ad una riprogrammazione del Patto per lo Sviluppo della Regione Campania, da formalizzare con atti successivi, in modo da concorrere con le risorse del FSC 2014-2020 all'attuazione delle misure socio-economiche di contrasto alla crisi derivante dall'emergenza COVID-19, per un importo di € 142.053.237,12;
- b. per consentire la copertura del Piano, alla luce delle interlocuzioni di cui al punto che precede e in linea con le indicazioni formulate dalla Commissione europea sulla facoltà per l'impiego fondi SIE per il sostegno delle misure anti-Covid, nonché in ragione della numerosità delle istanze provenienti in risposta alla misura per i *Bonus a Microimprese a fondo perduto*, si rende necessario incrementare la quota di partecipazione garantita dal POR FESR per un importo ulteriore di € 191.653.752,88;
- c. alla copertura delle misure di cui alla precedente lettera a. nonché degli interventi del POR FESR 2014-2020 le cui risorse liberate sono state destinate per garantire il contributo di cui alla precedente lettera b., possono concorrere, rispettivamente per € 142.053.237,12 ed € 128.809.089,67, le risorse FSC 2014-2020 rese disponibili a seguito del finanziamento dell'intervento strategico *"Riqualificazione e ristrutturazione del complesso Ospedaliero San Giovanni di Dio - Ruggi d'Aragona - I Lotto"* a valere sui fondi nazionali nell'ambito dell'Accordo di Programma, sottoscritto il 23 agosto 2019 dalla Regione Campania, il Ministero della Salute ed il Ministero dell'Economia e delle Finanze per la realizzazione del Programma investimenti ai sensi art. 20 L. n. 67/1988 - III Fase I Stralcio;

RILEVATO che

- a. nell'ambito dell'allegato 2 "Fonti finanziarie e Uffici competenti per l'attuazione" della DGR 170/2020 tra le *Misure di Sostegno per le Politiche Sociali* al punto 1. "Interventi a sostegno di persone in stato di difficoltà" l'importo di € 371.961.213 veniva così distribuito:
- a.1. sul Fondo Povertà - risorse nazionali €10.387.720;
- a.2. sul POR FSE 2014-2020 € 202.866.503 (di cui € 100.600.000 provenienti da POR FESR 2014-2020);
- a.3. su FSC € 158.706.990;
- b. alla luce degli esiti della interlocuzione con i rappresentanti del Dipartimento per le Politiche di Coesione e Agenzia per la Coesione Territoriale, risulta necessario rimodulare come segue le fonti di finanziamento da attribuire ai suddetti "Interventi a sostegno di persone in stato di difficoltà":
- b.1 sul Fondo Povertà - risorse nazionali €10.387.720;
- b.2 sul POR FSE 2014-2020 € 361.573.493,00 (di cui € 259.306.990,00 provenienti da POR FESR 2014-2020);
- c. nell'ambito del medesimo allegato 2 "Fonti finanziarie e Uffici competenti per l'attuazione" della DGR 170/2020 la misura per i *Bonus a Microimprese a fondo perduto* ricade per € 140 mln a valere sul POR FESR 2014/2020;
- d. al fine di accrescere l'impatto positivo sul tessuto socio-economico della Campania, si rende opportuno incrementare le risorse del PO FESR 2014/2020 per la sopra richiamata misura dei *Bonus a Microimprese a fondo perduto* fino all'importo di € 172.946.762,88, prevedendo altresì un cofinanziamento a carico del FSC 2014-2020 per ulteriori € 32.053.237,12 nell'ambito delle disponibilità di cui alla lettera c. del "DATO ATTO che";
- e. con nota prot. n. 200858/2020 la DG per la Tutela della Salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale ha chiesto di valutare nell'ambito della riprogrammazione del POR FESR 2014/2020 la possibilità di finanziamento del fabbisogno necessario per la riconversione di alcuni

- f. rispetto al fabbisogno sopra richiamato viene imputato al POR FESR 2014/2020, anche alla luce delle nuove disposizioni della UE, un importo totale di € 123.336.910,00;

RILEVATO, altresì, che

- a. nelle more della sottoscrizione dell'Atto Modificativo del Patto per lo Sviluppo della Regione Campania da parte del Presidente della Giunta Regionale e del Ministro per il Sud, e del completamento delle operazioni di modifica dei Programmi Operativi FSE 14/20 e FESR 2014/2020, da sottoporre all'approvazione della Commissione Europea secondo le disposizioni di cui al citato art.30 del Reg.(UE) 1303/2013 e ss.mm.ii., occorre dare tempestiva attuazione alle misure previste dal Piano regionale di contrasto all'emergenza COVID-19, onde evitare un ulteriore aggravamento delle già precarie condizioni socio-economiche in cui versano i cittadini e le imprese della Campania;
- b. a tal fine, si rende necessario garantire l'immediata disponibilità, sul piano contabile, delle risorse da destinare al finanziamento delle misure poste a carico del FSC, del POR FSE 2014/2020 e del POR FESR 2014/2020, come da nota prot. n. 198246 del 21 aprile 2020, ferma restando la possibilità per la Giunta Regionale di rimodularne la relativa copertura finanziaria in relazione all'evoluzione del contesto normativo nazionale e comunitario;
- c. si rende, pertanto, necessario procedere all'adozione, da parte degli uffici competenti, dei necessari provvedimenti contabili, dando priorità, alla luce del carattere emergenziale e d'urgenza delle misure da finanziare, a quegli interventi la cui situazione amministrativo-contabile consente un più rapido reimpiego delle risorse, come da nota prot. n. 195501 del 17/04/2020;

RITENUTO, pertanto,

- a. di dovere stabilire che la condivisione in itinere dell'Atto Modificativo del Patto per lo Sviluppo della Regione Campania da parte del Presidente della Giunta Regionale e del Ministro per il Sud, sia finalizzata alla riprogrammazione delle risorse FSC da destinarsi, in via prioritaria, al finanziamento di:
- a.1. misure socio-economiche di contrasto alla crisi derivante dall'emergenza COVID-19, per un importo di € 142.053.237,12;
- a.2. misure di salvaguardia degli interventi del POR FESR 2014-2020 che non trovano più copertura nel Programma di riferimento, in relazione alla destinazione delle risorse alle misure per contrastare il COVID-19, per un importo di € 128.809.089,67;
- b. di dover modificare *in parte qua* l'allegato 2 della D.G.R n. 170/2020 prevedendo che tra le Misure di Sostegno per le Politiche Sociali, l'importo di € 371.961.213,00 relativo al punto 1. "Interventi a sostegno di persone in stato di difficoltà" venga così distribuito:
- b.1 sul Fondo Povertà - risorse nazionali €10.387.720;
- b.2 sul POR FSE 2014-2020 € 361.573.493,00 (di cui € 259.306.990,00 provenienti da POR FESR 2014-2020);
- c. di dover modificare *in parte qua* l'allegato 2 della D.G.R n. 170/2020 incrementando le risorse per la misura dei *Bonus a Microimprese a fondo perduto* fino all'importo di € 205.000.000,00 di cui € 172.946.762,88 sul PO FESR 2014/2020 ed € 32.053.237,12 su FSC 2014/2020, nell'ambito delle disponibilità di cui alla precedente lettera a.1;
- d. di dover dare atto che, a seguito della modifica richiamata al punto precedente, l'importo complessivo del Piano per l'emergenza socio-economica della Regione Campania ascende a complessivi € 973.380.502,00, di cui:
- d.1 € 142.053.237 a valere sulle risorse FSC 2014-2020;
- d.2 € 390.866.503,00 a valere sul POR Campania FSE 2014-2020 (di cui € 259.306.990,00 provenienti dal POR FESR 2014/2020);
- d.3 € 236.653.752,88 a valere sul POR FESR (al netto della quota di € 259.306.990,00 da trasferire al FSE);
- d.4 € 203.807.009 a valere su altri fondi nazionali e regionali;
- e. di dover stabilire che alla copertura delle azioni da finanziare con il POR FSE 2014/2020, si provvederà mediante l'utilizzo di risorse liberabili, in quanto afferenti ad iniziative che non risultano aver raggiunto impegni giuridicamente vincolanti, e di economie registrate in fase attuativa, nonché di importi liberi da qualsiasi atto di programmazione come da elenchi allegati alla su citata nota prot. n. 198246 del 21 aprile 2020;
- f. di dover stabilire, altresì, che alla copertura delle azioni da finanziare con il POR FESR 2014/2020, si provvederà mediante l'utilizzo di risorse liberabili, in quanto afferenti:

FSC 2014/2020 mediante proposta di modifica del Patto per lo sviluppo della Regione Campania;

- f.2 ad operazioni che non hanno raggiunto impegni giuridicamente vincolanti e che vengono riallocate sulla programmazione 2021/2027;
- g. di dover precisare che le operazioni oggetto di riprogrammazione di cui agli elenchi agli atti delle AdG FSE 2014/2020 e AdG POR FESR 2014/2020 sono tutte ritenute di particolare rilievo strategico e coerenti con gli Obiettivi di Policy dei programmi 2021/2027 in corso di definizione;
- h. di dover stabilire che per il finanziamento delle misure a sostegno dell'emergenza sanitaria vengano appostate a valere sul POR FESR 2014/2020 risorse pari ad € 123.336.910,00 per interventi urgenti di protezione civile finalizzati a fronteggiare l'emergenza sanitaria oltre che alla riconversione di alcuni presidi Ospedalieri e all'attivazione di nuovi posti letto di terapia intensiva e sub intensiva di cui al Piano prot. COVID-19 gestiti dagli Enti del S.S.R. e dalla Soresa S.p.A.;
- i. di dover dare mandato alle AdG FSE 2014/2020 e AdG POR FESR 2014/2020, per quanto di rispettiva competenza, di comunicare agli uffici preposti le operazioni per le quali, ai sensi del presente atto deliberativo, si è proceduto alla riprogrammazione nonché, di concerto con la DG per le Risorse Finanziarie, le modalità operative per rendere disponibili le risorse del PO FSE 2014/2020 e del PO FESR 2014/2020 per l'attuazione delle misure del Piano per l'emergenza socio-economica della Regione Campania;
- j. di dover demandare agli uffici competenti l'adozione urgente di tutti i provvedimenti contabili necessari a consentire l'utilizzo delle risorse di cui al punto i. che precede, procedendo al relativo disimpegno, laddove necessario, e alla successiva iscrizione in bilancio e imputazione ai capitoli di spesa associati alle Direzioni Generali competenti per l'attuazione delle misure del Piano per l'emergenza socio-economica della Regione Campania;
- k. di dover demandare, per quanto di rispettiva competenza, alla Direzione Generale Autorità di Gestione FSE e FSC nonché alla Direzione Generale Autorità di Gestione FESR l'adozione, in caso di inerzia da parte degli uffici competenti e nell'esercizio dei poteri sostitutivi attribuiti all'Autorità di Gestione, l'adozione dei necessari provvedimenti per garantire la disponibilità, sul piano contabile, della spesa eventualmente già impegnata in favore degli interventi da deprogrammare, di concerto con la Direzione Generale per le risorse finanziarie;

VISTI tutti gli atti richiamati in premessa;

ACQUISITO il parere della Programmazione Unitaria prot. n. 11535 del 21.04.2020;

Propone e la Giunta a voto unanime

DELIBERA

- di stabilire che la condivisione in itinere dell'Atto Modificativo del Patto per lo Sviluppo della Regione Campania da parte del Presidente della Giunta Regionale e del Ministro per il Sud, sia finalizzata alla riprogrammazione delle risorse FSC da destinarsi, in via prioritaria, al finanziamento di:
 - 1.1 misure socio-economiche di contrasto alla crisi derivante dall'emergenza COVID-19, per un importo di € 142.053.237,12;
 - 1.2 misure di salvaguardia degli interventi del POR FESR 2014-2020 che non trovano più copertura nel Programma di riferimento, in relazione alla destinazione delle risorse alle misure per contrastare il COVID-19, per un importo di € 128.809.089,67;
- di modificare in parte qua l'allegato 2 della D.G.R n. 170/2020 prevedendo che tra le Misure di Sostegno per le Politiche Sociali, l'importo di € 371.961.213,00 relativo al punto 1. "Interventi a sostegno di persone in stato di difficoltà" venga così distribuito:
 - 2.1. sul Fondo Povertà - risorse nazionali €10.387.720;
 - 2.2. sul POR FSE 2014-2020 € 361.573.493,00 (di cui € 259.306.990,00 provenienti da POR FESR 2014-2020);
- di modificare in parte qua l'allegato 2 della D.G.R n. 170/2020 incrementando le risorse per la misura dei Bonus a Microimprese a fondo perduto fino all'importo di € 205.000.000,00 di cui € 172.946.762,88 sul PO FESR 2014/2020 ed € 32.053.237,12 su FSC 2014/2020, nell'ambito delle disponibilità di cui al precedente punto 1.1;
- di dover dare atto che, a seguito della modifica richiamata al punto precedente, l'importo complessivo del Piano per l'emergenza socio-economica della Regione Campania ascende a

- 4.2. € 390.866.503,00 a valere sul POR Campania FSE 2014-2020 (di cui € 259.306.990,00 provenienti dal POR FESR 2014/2020);
- 4.3. € 236.653.752,88 a valere sul POR FESR (al netto della quota di € 259.306.990,00 da trasferire al FSE);
- 4.4. € 203.807.009 a valere su altri fondi nazionali e regionali;
5. di stabilire che alla copertura delle azioni da finanziare con il POR FSE 2014/2020, si provvederà mediante l'utilizzo di risorse liberabili, in quanto afferenti ad iniziative che non risultano aver raggiunto impegni giuridicamente vincolanti, e di economie registrate in fase attuativa, nonché di importi liberi da qualsiasi atto di programmazione come da elenchi allegati alla su citata nota prot. n. 198246 del 21 aprile 2020;
6. di stabilire, altresì, che alla copertura delle azioni da finanziare con il POR FESR 2014/2020, si provvederà mediante l'utilizzo di risorse liberabili, in quanto afferenti:
- 6.1. ad operazioni avviate per le quali si registra un significativo ritardo rispetto alle tempistiche del POR FESR 2014/2020 e che si imputano, per un importo complessivo di € 128.809.089,67, al FSC 2014/2020 mediante proposta di modifica del Patto per lo sviluppo della Regione Campania;
- 6.2. ad operazioni che non hanno raggiunto impegni giuridicamente vincolanti e che vengono riallocate sulla programmazione 2021/2027;
7. di precisare che le operazioni oggetto di riprogrammazione di cui agli elenchi agli atti delle AdG FSE 2014/2020 e AdG POR FESR 2014/2020 sono tutte ritenute di particolare rilievo strategico e coerenti con gli Obiettivi di Policy dei programmi 2021/2027 in corso di definizione;
8. di stabilire che per il finanziamento delle misure a sostegno dell'emergenza sanitaria vengano appostate a valere sul POR FESR 2014/2020 risorse pari ad € 123.336.910,00 per interventi urgenti di protezione civile finalizzati a fronteggiare l'emergenza sanitaria oltre che alla riconversione di alcuni presidi Ospedalieri e all'attivazione di nuovi posti letto di terapia intensiva e sub intensiva di cui al Piano prot. COVID-19 gestiti dagli Enti del S.S.R. e dalla Soresa S.p.A.;
9. di dare mandato alle AdG FSE 2014/2020 e AdG POR FESR 2014/2020, per quanto di rispettiva competenza, di comunicare agli uffici preposti le operazioni per le quali, ai sensi del presente atto deliberativo, si è proceduto alla riprogrammazione nonché, di concerto con la DG per le Risorse Finanziarie, le modalità operative per rendere disponibili le risorse del PO FSE 2014/2020 e del PO FESR 2014/2020 per l'attuazione delle misure del Piano per l'emergenza socio-economica della Regione Campania;
10. di demandare agli uffici competenti l'adozione urgente di tutti i provvedimenti contabili necessari a consentire l'utilizzo delle risorse di cui al punto i. che precede, procedendo al relativo disimpegno, laddove necessario, e alla successiva iscrizione in bilancio e imputazione ai capitoli di spesa associati alle Direzioni Generali competenti per l'attuazione delle misure del Piano per l'emergenza socio-economica della Regione Campania;
11. di demandare, per quanto di rispettiva competenza, alla Direzione Generale Autorità di Gestione FSE e FSC nonché alla Direzione Generale Autorità di Gestione FESR l'adozione, in caso di inerzia da parte degli uffici competenti e nell'esercizio dei poteri sostitutivi attribuiti all'Autorità di Gestione, l'adozione dei necessari provvedimenti per garantire la disponibilità, sul piano contabile, della spesa eventualmente già impegnata in favore degli interventi da deprogrammare, di concerto con la Direzione Generale per le risorse finanziarie;
12. di inviare il presente provvedimento agli Assessori, alla Programmazione Unitaria, alle Direzioni Generali, agli Uffici Speciali, alle Strutture di Missione, all'Ufficio competente per la pubblicazione nella sezione trasparenza del sito istituzionale della Regione, al BURC per la pubblicazione.