



Decreto Dirigenziale n. 1 del 23/02/2021

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 2 - Direzione Generale per lo sviluppo economico e le attività produttive

U.O.D. 94 - STAFF - Sportello Unico Regionale per le Attività produttive (S.U.R.A.P)

Oggetto dell'Atto:

S.U.R.A.P. - SPORTELLO UNICO REGIONALE PER LE ATTIVITA' PRODUTTIVE. PROGRAMMA REGIONALE PER FAVORIRE LA CRESCITA DEI S.U.A.P. CAMPANI PER L'ANNO 2021.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- a) la Regione Campania promuove misure volte a semplificare, razionalizzare e rendere più efficiente l'apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l'attività di impresa;
- b) in attuazione dell'articolo 29, comma 1 dello Statuto della Regione Campania, la Regione Campania promuove la semplificazione normativa e amministrativa, razionalizzando i procedimenti e le azioni di competenza e rendendo più semplice e diretto il rapporto tra amministrazione, cittadino, impresa;
- c) in attuazione del principio della libertà di iniziativa economica sancito dal Trattato dell'Unione europea, dall'articolo 41 della Costituzione, dall'articolo 7 dello Statuto in materia di iniziativa economica e coesione economico-sociale, la Regione Campania promuove la liberalizzazione delle attività economiche e la semplificazione dei procedimenti amministrativi di competenza, eliminando le indebite restrizioni all'accesso alle attività economiche e d'impresa;

PREMESSO altresì che

- a) la Legge Regionale 14 ottobre 2015, n. 11 "Misure urgenti per semplificare, razionalizzare e rendere più efficiente l'apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l'attività di impresa. Legge annuale di semplificazione 2015" (Legge annuale di semplificazione 2015), ha istituito, all'art.19, lo Sportello Unico Regionale per le Attività Produttive (SURAP) al fine di semplificare la vita produttiva dei cittadini e delle attività economiche, rendere concretamente possibile l'apertura di una nuova impresa in tempi certi e assicurare procedure e scadenze definite per l'esercizio di tutte le iniziative di carattere produttivo;
- b) tra gli obiettivi prioritari del SURAP, individuati dall'art. 19 comma 2 della Legge annuale di semplificazione 2015, rientrano:
 - perseguire lo sviluppo di condizioni di contesto più favorevoli per l'insediamento e per lo sviluppo delle imprese e delle reti di imprese;
 - garantire il diritto delle imprese ad operare in un quadro normativo certo e semplificato, al fine di assicurare la massima trasparenza dei procedimenti, riducendo al minimo i margini di discrezionalità della pubblica amministrazione, i tempi burocratici e in ogni caso eliminando ogni adempimento non indispensabile;
 - attivare il processo e le condizioni per la progressiva riduzione degli oneri amministrativi a carico delle imprese, in conformità a quanto previsto dalla normativa europea;
- c) per perseguire gli obiettivi suddetti, il citato articolo conferisce al SURAP un ruolo centrale nell'ambito dei SUAP del territorio regionale (lett. c, e ed f), individuando fra i compiti del SURAP quelli di:
 - collegamento tra gli operatori e i SUAP territorialmente competenti;
 - promozione della messa in rete dei SUAP anche attraverso procedure e sistemi informatici;
 - assistenza e supporto ai SUAP nell'interpretazione e nell'applicazione della normativa di riferimento nonché delle procedure e formalità relative agli adempimenti necessari per l'insediamento, l'avvio e l'esercizio di attività produttive di beni e servizi, allo scopo di favorire l'adozione di procedure e prassi amministrative uniformi nel territorio regionale;
- d) il comma 2 dell'art. 21 della L.R. n. 11/2015 prevede inoltre che, per assicurare una governance basata sulla leale collaborazione, sul coordinamento e sulla condivisione, nel rispetto dei termini dei procedimenti, la Giunta regionale promuove ogni utile iniziativa di consultazione con i rappresentanti delle associazioni di categoria maggiormente rappresentative a livello nazionale ed operanti in Regione;
- e) la Legge Regionale 14 ottobre 2015, n. 11 "Misure urgenti per semplificare, razionalizzare e rendere più efficiente l'apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l'attività di impresa. Legge annuale di semplificazione 2015" (Legge annuale di semplificazione 2015),

stabilisce all'art. 21 comma 1 che il dirigente del SURAP svolge compiti di gestione e di coordinamento delle attività e, in particolare, anche con il supporto degli altri uffici regionali competenti:

- svolge le funzioni di garante regionale dell'imprenditore, esercitando attività d'impulso nei confronti delle diverse strutture regionali interessate da procedimenti amministrativi in materia di attività economiche e d'impresa;
- effettua il monitoraggio della normativa e dei procedimenti amministrativi e propone le opportune misure di semplificazione e riduzione degli oneri amministrativi a carico delle imprese;
- cura la diffusione di interpretazioni normative e prassi applicative uniformi e condivise;
- promuove l'adeguamento e la standardizzazione della modulistica unica e l'omogeneizzazione dei procedimenti;

PRESO ATTO che

- a) in data 24 gennaio 2020 è stato rinnovato il protocollo d'intesa tra Regione Campania e Unioncamere Campania per promuovere sul territorio regionale un'offerta di servizi SUAP omogenea e standardizzata massimizzando efficacia, semplificazione e contenimento dei costi;
- b) con Decreto Dirigenziale n. 1 del 23/04/2020 del S.U.R.A.P. - Sportello Unico Regionale per le Attività Produttive- è stato approvato il Programma regionale per favorire la crescita dei SUAP campani per l'anno 2020;
- c) su richiesta del dirigente SURAP, è stata rinnovata per il periodo giugno 2020 – giugno 2021 l'attività di supporto fornita da Formez PA a valere sul progetto "Supporto all'operatività della riforma in materia di semplificazione";
- d) con Decreto Dirigenziale n. 2 del 08/07/2020 del S.U.R.A.P. - Sportello Unico Regionale per le Attività Produttive- è stato approvato il "Piano di lavoro tra il SURAP ed il FORMEZ PA luglio 2020 - giugno 2021";
- e) la Regione Campania con Delibera n. 437 del 3 agosto 2020, ha costituito a supporto delle funzioni dello Staff 50 02 94 - Sportello Unico per le Attività Produttive il "Centro di competenza regionale a supporto delle attività del SURAP", delegando allo Staff 50.02.94 – SURAP, nell'ambito delle proprie competenze, i compiti di implementazione, gestione e coordinamento delle attività del Centro di competenza regionale;

CONSIDERATO che

- a) dal monitoraggio effettuato dal SURAP risulta adottata solo parzialmente da un numero rilevante di Comuni la modulistica unificata e standardizzata finora approvata in Conferenza unificata Stato-Regioni-Enti locali e recepita dalla Regione Campania con delibere di giunta e decreti delle direzioni generali *ratione materiae*;
- b) il SURAP ha il compito di monitorare affinché i moduli siano effettivamente in uso e di sollecitare, anche d'intesa con le Direzioni Generali competenti, i Comuni eventualmente inadempienti prestando il necessario supporto allo scopo di superare le eventuali criticità al fine di far sì che i cittadini e le imprese possano usufruire in maniera uniforme di un servizio efficiente ed efficace;
- c) sulla base dei rilievi mossi dalla Commissione europea, la Conferenza delle Regioni ha predisposto un'apposita indagine su tutto il territorio italiano volta a verificare in ogni regione le criticità rilevate dai commissari europei, che hanno lavorato su un campione rappresentativo di Comuni;
- d) il SURAP è stato incaricato di effettuare la verifica per la Regione Campania, che in linea con quanto richiesto dalla Conferenza delle Regioni, ha riguardato i seguenti fattori: disponibilità di informazioni/facile accesso alle informazioni sul portale SUAP; disponibilità di informazioni senza obbligo di registrazione; disponibilità di espletare le procedure a distanza per via elettronica tramite il SUAP;
- e) dalla verifica eseguita dal SURAP risulta che diversi sportelli unici comunali non garantiscono nei servizi all'utenza gli standard minimi previsti dalla normativa vigente;
- f) il SURAP ha predisposto il "Programma regionale per favorire la crescita dei SUAP campani per

l'anno 2021" che, in azione congiunta con Unioncamere Campania e FORMEZ PA, propone agli sportelli unici comunali campani un'offerta integrata di supporto, che comprende:

- monitoraggio funzionalità dei SUAP e proposta di un'infrastruttura informatica condivisa da tutti i Comuni;
- aggiornamento e formazione per il personale addetto agli sportelli unici e a tutti gli interessati ai procedimenti SUAP;
- supporto per il recepimento a livello regionale della modulistica standardizzata e unificata approvata in C.U. (art. 21 comma 1 lett. f L.R. 11/2015) e per l'approvazione di ulteriore modulistica standardizzata, per attività non comprese nell'allegato A al D.Lgs. 222/2016;
- predisposizione e approvazione di "Linee guida in materia di sportello unico per le Attività Produttive (SUAP) di cui al D.P.R. 7 settembre 2010 n. 160;
- il portale web istituzionale del SURAP;
- consulenza sulla gestione delle pratiche SUAP;
- workshop tematico in plenaria per i SUAP campani.

TENUTO CONTO che

- a) il protrarsi dell'emergenza COVID-19 sta mettendo a dura prova la sopravvivenza delle imprese ed è di vitale importanza attuare tempestivamente le misure a supporto previste dai vari livelli di governo;
- b) i Comuni, in qualità di enti territorialmente più vicini ai cittadini e alle imprese, sono i soggetti fortemente coinvolti, attraverso i propri SUAP, a rispondere direttamente alle nuove esigenze e a costituire lo "sportello" per le imprese anche nell'ambito del nuovo quadro congiunturale;
- c) che con l'emergenza sanitaria ed economica in corso, la risoluzione delle criticità di *Front-Office* degli sportelli unici comunali e la standardizzazione delle procedure è diventata una necessità ancora più sentita dal tessuto produttivo campano, in particolare in vista della ripartenza delle attività economiche;

RITENUTO pertanto di

- a) dover necessariamente continuare per il 2021 le attività volte a favorire con procedure chiare e semplificate l'attività dei SUAP campani, chiamati anche a fronteggiare le difficoltà economiche derivanti dell'emergenza sanitaria da COVID-19;
- b) dover promuovere, d'intesa con Unioncamere Campania e FORMEZ PA, un'offerta integrata di supporto ai Comuni per favorire la risoluzione delle difficoltà incontrate nelle funzioni SUAP;
- c) di dover procedere all'approvazione dell'allegato "Programma regionale per favorire la crescita dei SUAP campani per l'anno 2021", che costituisce parte sostanziale del presente provvedimento;
- d) di approvare altresì gli allegati al "Programma regionale per favorire la crescita dei SUAP campani per l'anno 2021", tra i quali anche la relazione sui risultati conseguiti con il programma per favorire la crescita dei SUAP per l'anno 2020, che costituiscono parte integrante del documento;

VISTI

- a) l'articolo 29 dello Statuto della Regione Campania;
- d) il decreto legislativo n. 126/2016;
- e) la legge regionale n. 11/2015;
- f) la DGR n. 566 del 12/11/2019 e successivo DPGR n. 173 del 26/11/2019 che hanno affidato l'incarico dello Staff 50.02.94 "S.U.R.A.P." al Dr. Sergio Mazzarella;
- g) il Decreto n. 1/2020 del SURAP;
- h) il Decreto n. 2/2020 del SURAP;
- i) la Delibera della Giunta regionale della Campania n. 437 del 3 agosto 2020;

Per i motivi espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati:

DECRETA

1. di approvare l'allegato "Programma regionale per favorire la crescita dei SUAP campani per l'anno 2021", che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare altresì gli allegati al "Programma regionale per favorire la crescita dei SUAP campani per l'anno 2021", tra i quali anche la relazione sui risultati conseguiti con il programma per favorire la crescita dei Suap per l'anno 2020, che costituiscono parte integrante e sostanziale del documento;
3. di provvedere alla pubblicazione del suddetto Programma con i suoi allegati sul sito istituzionale del SURAP e sul BURC.
4. di inviare il presente atto:
 - all'Assessore alle Attività Produttive ed all'Assessore alla Semplificazione Amministrativa;
 - alla Direzione Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività Produttive;
 - alla Segreteria di Giunta per gli adempimenti consequenziali relativi alla registrazione all'Ufficio competente per la pubblicazione sul BURC.

Il Dirigente
Dr. Sergio Mazzearella